

淮南教育督导

2018年第2期

淮南市人民政府教育督导委员会办公室

2018年4月16日

【编者按】

4月9日市政府召开了全市责任督学挂牌督导创新县（区）暨义务教育优质均衡发展创建工作推进会，对“督创”和“推优”两项工作做出全面部署，市委常委、常务副市长杨东坡参加会议并作重要讲话。会议提出：2018年要确保潘集区通过中小学责任督学挂牌督导创新县（区）国家审核认定，确保田家庵、谢家集、八公山、大通4个区今年顺利通过中小学责任督学挂牌督导创新县（区）省级评估验收（即两个“确保”），同时，要抓早抓实抓好义务教育优质均衡发展县（区）创建工作。

现将会议材料以“简报”的形式印发给你们，望各县区对照“简报”，找准切入点、抓实着力点，继续开拓创新，真抓实干，以完成两项创建任务的佳绩为推动淮南教育现代化作出新的更大贡献。

市委常委、常务副市长杨东坡在全市中小学校责任督学挂牌督导创新县（区）暨义务教育优质均衡发展县（区）创建工作推进会上的讲话摘要

一、牢记使命担当，以党的十九大精神为指导，充分认识“挂牌督导创新县”和“推优”工作的重要性和必要性

全面启动“督创”和“推优”工作，既是新时代赋予教育工作和教育督导工作的新任务，更是国家层面关于教育发展的重大部署。**从教育需求看**，党的十九大明确提出的“努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育”的目标，需要通过“督创”和“推优”工作予以有效落实。**从现实问题看**，城乡、区域、校际、群体之间的教育差距仍然存在，教育发展不平衡不充分的问题较为突出。**从教育治理体系看**，全面推进责任督学挂牌督导和

教育优质均衡发展，是完善教育治理体系、增强治理能力的应有之义。

二、突出重点工作，坚持目标引领和问题导向的工作思路，整体推进、真抓实干、精准施策

一要锁定目标。2018年，潘集区要确保通过中小学责任督学挂牌督导创新县（区）国家认定；田家庵区、大通区、八公山区、谢家集区确保通过中小学责任督学挂牌督导创新县（区）省级评估验收，并力争通过国家认定；凤台县、毛集实验区和寿县要全面启动并确保通过挂牌督导创新县（区）市级复核。推进义务教育优质均衡发展工作，八公山区和大通区距离优质均衡的目标最为接近，要立即行动，确保走在全省前列；其他各县区也要对照优质均衡的标准，抓早抓实抓好。

二要突出重点。“督创”工作的推进，按照国家最新认定标准，85个观测点和评分要求清晰明了，其中至关重要的评价指标有两项：一是每个责任区至少有2名专职责任督学，二是有文件明确对责任督学开展督导工作提供经费保障（每个责任区不少于3万元）。义务教育优质均衡发展由国家统一设置“门槛”，呈现出新指标、新标准、新方法、重质量“三新一重”的特点。各县区既要突出重点、精准发力，又要通盘考虑、着眼长远。

三要联动推进。各县区要传承并发扬创建基本均衡县工作中的好思路、好方法和好经验，变压力为动力，在当前的两项工作中敢为、善为、有为。要加强创建工作的组织领导，创新体制机制，强化目标职责，要统筹谋划、联动推进，形成攻坚合力。

三、加强市县统筹，充分发挥县区和相关职能部门的作用，凝聚“两项创建”工作强大合力

各县（区）党委、政府要强化责任意识，切实履行好第一责任人的责任，县（区）政府主要负责同志要亲自部署，亲自督查，分管领导要靠前指挥、协调各方；市教育局、市政府教育督导办公室要加强市级层面的督查指导；县（区）相关职能部门要密切配合，在人才保障和资金保障上，为两项工作提供“绿色通道”。市委市政府将加强对全市两项工作的领导指导力度，将两项工作与市政府对县区政府，以及市教育局对县区教育局的目标管理考核进行硬挂钩，对工作推进不力的县区要严肃问责。

淮南市教育局关于我市义务教育优质均衡发展 情况调研报告摘要

一、全市“推均”工作取得的成果

一是完善了教育优先发展保障机制，坚持政府在推进教育发展中的主导作用，持续加大教育发展投入，城乡教育面貌特别是乡村学校办学条件显著改善；**二是**形成了推进教育健康均衡发展的良好机制，多项教育改革措施落地生根、开花结果；**三是**拓展了教育内涵发展的全新时空，教育内生力得到不断激发；**四是**探索出教育特色发展的有效路径，校园文化“一校一品”特色鲜明；**五是**提出了教育和谐发展的创新举措，产生了很好的示范效应。

二、义务教育优质均衡发展工作存在的问题

一是区域教育布局不尽合理。随着城乡发展加快，区域教育布局不合理的问题日益突出。大校额、大班额化解仍有较大难度。

二是教育投入总量尚显不足。由于地方财政困难，完全实现教育经费投入的“一个比例三个增长”还有一定的难度。

三是学校办学条件需要改善。生均教学及辅助用房面积、生均体育运动场馆面积达标率较低，生均教学仪器设备值普遍不达标。

四是教师数量质量亟待提高。每百名学生拥有县级及以上骨干教师数、每百名学生拥有体育艺术专任教师数都明显不足。城乡学校师资差距明显，教师老龄化问题仍较突出。

五是部门联动机制有待完善。有些改革项目还需发改、建设、编办、人社、财政等部门进一步加强合作，整体联动，破解发展难题。

三、推动我市义务教育优质均衡发展的主要建议

（一）着眼长远，进一步优化教育布局结构。各县（区）要落实县（区）域内城乡义务教育一体化改革发展规划，明确义务教育学校设置、中小学建设用地、教师队伍建设等各项安排，进一步缩小区域内同类学校之间办学条件间的差异，着力提升基础教育办学水平。

（二）加大投入，进一步保障教育优先发展地位。一是建立财政保障机制，二是加大专项建设投入，三是提高生均公用经费。

（三）多措并举，进一步拓宽教师引入培养机制。按照“确保方向、强化保障、突出师德、深化改革、分类施策”的原则，建立事权人权财权相统一的教师管理体制，完善教师待遇提升保障机制，增强教师职业吸引力，建设一支规模、结构、能力素质基本满足我市义务教育发展需要的教师队伍。

（四）部门联动，进一步加大教育综合改革力度。树立全市一盘棋思想，健全党委统一领导，党政齐抓共管、部门各负其责的领导体制和工作机制，形成推动义务教育优质均衡发展的强大动力，保障按

期完成义务教育优质均衡发展的预期目标。

淮南市 2017 年中小学校责任督学挂牌督导 创新县（区）创建工作回顾及 2018 年工作设想摘要

一、2017 年工作回顾

（一）提前谋划，顶层设计。

2017 年 2 月 16 日，印发了《淮南市中小学校责任督学挂牌督导创新县（区）工作实施方案》，明确了创建工作的指导思想、工作目标、实施步骤、主要条件和相关要求。印发《关于建立学校视导员制度的指导意见》和《关于进一步加强责任督学挂牌督导工作的意见》，以推动我市中小学校责任督学挂牌督导工作水平的全面提升。

（二）强化培训，提升素质。

先后于 2017 年 3 月 2 日-3 日，组织部分县区教育局负责人、督导办主任及市直学校责任督学赴肥西县、金寨县学习考察责任督学挂牌督导创建工作；于 3 月 15 日-17 日，组织各县区责任督学赴合肥参加安徽省第三届中小学校责任督学专题培训会；8 月 27 日至 29 日，在淮南二中举行了为期两天半的淮南市教育督导人员专题培训。今年 1 月 16 日，在潘集区组织召开了全市中小学校责任督学挂牌督导创新县（区）推进会，对全市中小学校责任督学挂牌督导创新县（区）创建工作进行了再动员、再部署。

（三）创新手段，加强宣传。

充分利用督导信息管理综合应用平台，将互联网与责任督学挂牌督导工作深度融合，探索教育督导网络评价、工作交流、信息报送、意见反馈、考核评价等，积极推动责任督学挂牌督导工作方式的创新和转型。通过督导 QQ 群、微信群，及时发布通知、公告和各类督导信息，宣传督导工作亮点，分享工作经验。2017 年 2 月，市教育督导办在全市范围内组织开展了中小学责任督学工作实践案例征集活动，制作成淮南市挂牌督学案例集，印发全市各级各类机构，起到了很好的宣传效果。

（四）建立机制，长效推进。

自 2017 年 3 月起，在全市建立了中小学校责任督学挂牌督导创新县（区）创建工作月报告制度，全年共收到五个创建县区月报表 50 份，并在淮南教育信息网上及时公告。2017 年 6 月 20 日—6 月 22 日，完成了潘集区、田家庵区、大通区、八公山区、谢家集区申报挂牌督导创新县（区）的市级复核工作，并及时上报省督导委办公室。

2017年11月8日，潘集区通过中小学校责任督学挂牌督导创新县（区）省级评估。

二、存在问题

（一）部分县区政府和教育局主要领导或分管领导认识不足、重视不够，没有把挂牌督导创新县（区）的创建工作摆上重要议事日程。

（二）部分县区教育督导经费没有政策保障，未能将教育督导经费在财政预算中单列，督导经费账目不独立，经费不充足。

（三）部分县区专职督学编制不到位，督学数量不足，不能满足督导工作需要。督学待遇得不到保障，无法充分调动督学工作的积极性与创造性。

（四）督学队伍整体素质和工作水平还有待进一步提高，教育督导结果的实效性需要进一步增强。

三、2018年工作设想

一是继续坚定不移、不折不扣地落实挂牌督导创新县（区）创建工作月报告制度，月报告情况及时在淮南教育信息网上发布公告。

二是再次组织对全市中小学校责任督学进行集中培训，不断提高督学队伍的业务素质和理论水平。

三是充分利用“责任督学挂牌督导信息管理综合应用平台”，进行“互联网+教育督导”实践创新，全面提升挂牌督导工作的科学性和实效性。

四是组织开展对凤台县、毛集实验区挂牌督导创新县（区）创建工作的市级复查工作。

五是督促、指导田家庵区、大通区、八公山区、谢家集区、凤台县和毛集实验区全力做好迎接中小学校责任督学挂牌督导创新县（区）省级评估验收的各项准备工作。

六是指导潘集区倾力做好迎接中小学校责任督学挂牌督导创新区国家认定的各项准备工作。

报：安徽省教育厅，安徽省人民政府教育督导委员会办公室；市委书记沈强，市委副书记、市长张孝成，市委常委、市政府常务副市长杨东坡，市政府副秘书长程小平，市政府教育督导委员会领导、市教育局。

送：淮南市督学、市政府教育督导委员会专家，各县区政府分管领导，市教育局各科室、直属单位。

发：各县、区教育局、政府教育督导室。

编辑：市督导委办公室

核签：黄宝庆

电话：6642798